

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА В РАМКАХ КАМПАНИИ ПО ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК УСЛОВИ СОХРАНЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ, ПРЕЕМСТВЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА И СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

На республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. внесены изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь, которые коснулись практически всех разделов и глав Основного Закона.

Основой этих изменений и дополнений стало укрепление белорусской государственности и стабильности в обществе. Они направлены на сохранение способности государства самостоятельно и независимо от других стран осуществлять свои функции на своей территории и за ее пределами.

Изменения и дополнения имеют огромное значение, так как они отвечают внутренним политическим, экономическим и социальным запросам общества, отражают его потребности, соответствуют требованиям современных реалий. Кроме того, они являются фундаментом и важнейшим ориентиром дальнейшего развития государства и общества.

Следует отметить некоторые изменения и дополнения:

преамбула дополнена положениями о сохранении национальной самобытности и суверенитета, культурных и духовных традиций, обеспечении социальной справедливости, независимости и процветания Республики Беларусь, т.е. усиливаются гарантии государственного суверенитета и защиты конституционного строя;

уделено внимание воспитанию традиционных семейных ценностей, поддержке семей с детьми и молодежи, заботе государства о пожилых людях и инвалидах;

с учетом современных вызовов установлена необходимость сохранения конфиденциальности персональных данных;

ст. 15 Конституции закреплено, что государство обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны. В свою очередь «сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм являются долгом каждого гражданина Республики Беларусь» (ст. 54). Несомненно, эти дополнения в Конституцию Республики Беларусь призваны сыграть важнейшую стабилизирующую роль в общественно-политической жизни страны, укрепить независимость и самостоятельность белорусского государства, установить более тесную связь гражданина с государством, а также определяют основные подходы и принципы воспитания патриотов своего Отечества;

укрепляется фундамент народовластия и система органов государственной власти, предусмотрено образование и функционирование высшего представительного органа – Всебелорусского народного собрания;

установлены гарантии всестороннего развития молодежи и обязательства государства по созданию необходимых условий для ее свободного и эффективного участия в общественной жизни;

изменения и дополнения коснулись избирательного законодательства.

Благодаря внесению изменений в Конституцию в правовом поле закрепляются столпы белорусской модели общественного развития: сильное государство, социально-ориентированная рыночная экономика, традиционные христианские ценности. Как отметил Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко: «Самые главные изменения Основного Закона направлены на значительное укрепление института народовластия. Именно в этих целях и задумывалось конституционное закрепление статуса Всебелорусского народного собрания. Наделение его стратегически важными для стабильности страны полномочиями. При этом Беларусь останется президентской республикой. Так мы защитим основы государственности. Сохраним и закрепим преемственность своего исторического опыта».

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Всебелорусское народное собрание утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития Республики Беларусь, предлагает изменения и дополнения в Конституцию. Решения Всебелорусского народного собрания являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности.

На основании изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь в феврале 2023 г. Избирательный кодекс Республики Беларусь дополнен рядом новаций, которые касаются организации и проведения выборов Президента Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 80 Конституции Республики Беларусь повышены требования к кандидатам в Президенты Республики Беларусь. Так, Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества.

Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков.

Повышение требований к кандидатам в Президенты (возраст 40 лет, «ценз оседлости» 20 лет непосредственно перед выборами) – это тренд современного конституционализма. Например, в Италии Президентом может быть избран любой гражданин, которому исполнилось 50 лет, возрастной ценз в 40 лет действует для кандидатов в Президенты Алжирской Народной Демократической Республики, Республики Казахстан, Республики Туркменистан и др.

Запрет двойного гражданства («двойной лояльности») – ответ на ситуацию служения двум Отечествам, гарантия суверенного развития высших институтов власти. Например, в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

В законодательстве о выборах Президента Республики Беларусь предусмотрены и другие особенности, а также дополнительные гарантии проведения избирательной кампании, которые затрагивают информационные, финансовые, юридические, организационно-технические аспекты.

Право назначения даты выборов Президента принадлежит Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь. Выборы назначаются не позднее чем за пять месяцев и проводятся в воскресенье не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента.

Право выдвижения кандидатов на должность Президента принадлежит гражданам Республики Беларусь при наличии не менее 100 тыс. подписей избирателей.

Кроме того, запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды лиц, выдвигаемых кандидатами в президенты, депутаты нашей страны, со стороны других государств и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Таким образом, отдельные государства и их структуры не могут вмешиваться во внутреннюю политику нашего государства. Во всем мире такая практика успешно действует. В странах Запада поправки в законы либо законодательные акты такого плана давно приняты. И в Республике Беларусь все официально зарегистрированные политические партии должны иметь только местное финансирование.

Установлены и некоторые запретительные меры. В частности, запрет на вынос выданного бюллетеня для голосования за пределы помещения для голосования, осуществление фото- и видеосъемки заполненного бюллетеня. В Германии аналогичная норма существует уже много лет, а в США в ряде округов, в Индии, Великобритании, Таиланде съемка вообще запрещена на территории участка. Более того, в некоторых случаях избиратель должен сдать телефон перед входом на избирательный участок.

Кроме того, исключено голосование за рубежом, т. е. участки будут работать только на территории Беларуси. Не создавать участки для голосования за рубежом – мировая практика (ее применяют в Армении, Греции, Турции, Черногории).

Важно отметить, что голосующих стало больше – правом избирать и быть избранным наделяются и те, кто находится под стражей, но чей обвинительный приговор не вступил в силу.

К числу значимых изменений следует также отнести сокращение срока на аккредитацию национальных наблюдателей до дня досрочного голосования;

формирование списков избирателей на основе Регистра населения и (или) иных баз данных; корректировку времени досрочного голосования (с 12:00 до 19:00 без перерыва (было с 10:00 до 14:00 и с 16:00 до 19:00)). Кроме того, изменен порядок формирования Центральной избирательной комиссии, уточнены полномочия избирательных комиссий и гарантии их деятельности, права и обязанности наблюдателей и др.

Все эти изменения и дополнения избирательного законодательства направлены на обеспечение электорального суверенитета государства, в связи с чем в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь появился термин «электоральный суверенитет». Речь идет об обеспечении национальных стратегических интересов, неотъемлемом праве государства проводить выборы, референдумы вне зависимости от любых рекомендаций извне.

Электоральная кампания – один из важнейших механизмов, обеспечивающих государственное строительство и устойчивое общественное развитие, стабильность и преемственность политического курса и стратегических направлений развития государства и общества.

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь «электоральный суверенитет Республики Беларусь – неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве Конституции Республики Беларусь и национального законодательства, недопущения вмешательства в избирательный процесс. Безусловно, речь идет об обеспечении национальных стратегических интересов, неотъемлемом праве государства проводить выборы, референдумы вне зависимости от любых рекомендаций извне.

В Толковом словаре русского языка С.И.Ожегова и Н.Ю.Шведова электоратом определяется как избирателей, участвующих в выборах в государственные или другие крупные общественные структуры.

Электоральный суверенитет как принцип предполагает, что власть и легитимность высших государственных органов исходят от народа, который имеет право свободно выражать свою волю на выборах без внешних вмешательств или ограничений. Следовательно, граждане имеют право свободно участвовать в выборах, определять политическое будущее своей страны и влиять на принятие решений через процессы голосования. Суть электорального суверенитета может быть сведена к нескольким следующим ключевым аспектам:

право избирать и быть избранным. Электоральный суверенитет предполагает, что у граждане обладают правом право свободно и без вмешательства выбирать своих представителей в государственные органы;

право на свободные выборы (граждане имеют право свободно и без какого-либо давления выбирать своих представителей в представительные государственные органы);

право на равные выборы (все голоса избирателей имеют одинаковый вес, и все граждане обладают равными возможностями участвовать в избирательном процессе без каких-либо форм дискриминации);

прозрачность и гласность избирательного процесса (обеспечение открытости и прозрачности всех этапов выборов – от назначения выборов до объявления их результатов);

гарантированность и защита избирательных прав (возможность обжалования нарушений избирательного законодательства в судебном порядке, а также право на тайное голосование, защиту от давления или угроз со стороны);

независимость избирательных комиссий и их деятельность в соответствии с законом;

уважение к проведению выборов и их результатам (признание результатов выборов и готовность участвующих сторон признать эти результаты является основой для формирования государственных органов и легитимности принятых политических решений, отражающих интересы общества в целом).

Важно обратить внимание на возможные пути укрепления электорального суверенитета. Можно выделить следующие:

обеспечение гарантированности свободных и равных выборов;

повышение правовой и политической грамотности избирателей (информирование о важности выборов, о кандидатах в выборные органы, их политических устремлениях и программах и т. д.);

недопущение нарушений избирательного законодательства;

создание каналов обратной связи между избирателями и избранными представителями, а также с избирательными комиссиями для обеспечения прозрачности и открытости политического процесса и учета мнения народа при принятии решений и др.

Электоральный суверенитет тесно связан с национальной безопасностью страны, хоть, на первый взгляд, они представляют разные аспекты политики. Электоральный суверенитет, который обеспечивает народу право свободно выбирать своих представителей и определять политическое будущее страны через свободные и справедливые выборы, является фундаментальным принципом демократии.

Национальная безопасность также связана с защитой страны от различных угроз и опасностей, включая военные, политические, экономические, информационные (кибернетические) и иные угрозы. Она также подразумевает защиту от внешних агрессий, внутренних конфликтов, террористических угроз, кибератак и других угроз, которые могут повлиять на стабильность и безопасность государства.

Связь между электоральным суверенитетом и национальной безопасностью заключается в том, что устойчивая демократическая система с эффективно работающими институтами выборов и правовыми механизмами защиты избирательных прав способствует стабильности и легитимности государственного аппарата, преемственности политического курса и

обеспечению стратегических направлений развития государства и общества. В свою очередь, это может способствовать снижению внутренних напряженностей, повышению социальной согласованности и укреплению национальной единства, что является важным аспектом национальной безопасности в целом.

Следует обратить внимание, что во исполнение конституционно-правовых норм в Республике Беларусь разработана Концепция правовой политики Республики Беларусь, которая утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 «О Концепции правовой политики Республики Беларусь». Целями Концепции являются обеспечение эффективного функционирования и дальнейшее совершенствование правовой системы в интересах белорусского государства, общества и граждан.

К основным принципам правовой политики относятся:

стабильность, эволюционный путь развития правовой системы на основе учета современных потребностей государства, общества и граждан;

опора на ценности и культурные традиции белорусского народа, исторические, геополитические, социально-экономические особенности государства;

целостность и системность правового регулирования, единство всех направлений правовой политики, а также согласованность проводимой правовой, экономической, социальной и других видов государственной политики и др.

Концепция определяет, что идеологическими императивами правовой политики на современном этапе являются государственный суверенитет и территориальная целостность, национальная безопасность, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, гарантий их реализации, социальная справедливость, баланс прав и обязанностей человека и гражданина, социальная ответственность каждого, свобода и равенство, патриотизм, народовластие, благосостояние, устойчивое развитие (ст. 9).

При этом к наиболее значимым содержательным аспектам установленных императивов можно отнести реальное обладание государством верховенством и полнотой власти на всей территории; самостоятельность в осуществлении внутренней и внешней политики; целостность государства, внутреннюю стабильность и надлежащую охрану общественного порядка; создание условий для свободного и достойного развития личности; обеспечение социального консенсуса между государством, обществом и личностью; защиту своей Родины и воспитание у подрастающего поколения гордости за свою страну; проведение эффективной социальной политики; повышение стандартов жизни населения и др.

Важно отметить, что развитие законодательства, выстраивание эффективной правоприменительной практики будет осуществляться именно по вышеуказанным направлениям и стратегические цели развития государства и общества будут достигнуты.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основные изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь, принятые на республиканском референдуме 27 февраля 2022 года.
2. Назовите основные требования к кандидатам в Президенты Республики Беларусь.
3. Назовите наиболее важные ограничения при проведении голосования по выборам Президента Республики Беларусь.
4. Раскройте содержание понятия «электоральный суверенитет».
5. Назовите основные направления развития правовой политики Республики Беларусь.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2022. – 80 с.
2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: Решение Всебелорусского народного собрания, 25 апреля 2024 г. № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
3. Избирательный кодекс Республики Беларусь // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
4. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С.И.Ожегов, Н.Ю.Шведова ; Ин-т рус. языка им. В.В.Виноградова. РАН – 4-е изд., дополн. – М. : Азбуковник, 1999. – 944 с.