

## КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОСТИ В ГЕОПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Появление парадигмы национальной безопасности была обусловлена историческими условиями, при которых обозначилась проблема существования национального государства. В настоящее время национальная безопасность выступает характеристикой стабильного, устойчивого состояния социальной системы, имеющей национально-государственное образование, жизненно важные интересы которого защищены от воздействия внешних и внутренних угроз.

В современных условиях обеспечение безопасности национальных государств отягощено рядом принципиальных изменений, которые обусловлены формированием многополярной модели мироустройства, пришедшей на смену однополярному миру. Данное обстоятельство спровоцировало глобальную геополитическую напряженность, обусловленную процессами разрушения сложившегося мирового порядка. Формирование многополярной модели мироустройства осложняется возникновением конфликтов интересов, борьбой за природные ресурсы и переделом сфер влияния основных центров силы.

Новый вид рисков национального и международного характера создает предпосылки для пересмотра традиционных взглядов на феномен безопасности и меры противодействия угрозам. В долгосрочной перспективе мир столкнется одновременно как со старыми, так и новыми вызовами, каждый из которых будет воздействовать на развитие стран в зависимости не столько от расстановки сил на международной арене, сколько от способности национальных экономик адаптироваться к новым реалиям.

Таким образом, кардинальные изменения, произошедшие за последние несколько лет, сформировали новую глобальную реальность, существенно влияющую на устойчивость социально-экономического развития.

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил в своем выступлении на заседании седьмого Всебелорусского народного собрания: *«Мир уже изменился. И не так, как мечтали за океаном. Но чего они хотят? На что рассчитывают? Послушайте внимательно, может, вы согласитесь со мной. США, предприняв резвую атаку на всех неудобных одновременно («ось зла» вы знаете – от Беларуси до Северной Кореи, включая Россию, Китай, Иран и другие), так вот, предприняв эту атаку на всех, поняли, что допустили ошибку, объединив непослушную Россию и главного врага для них – Китай»* [1].

Эти новые реалии требуют от нашей страны адекватного реагирования с целью адаптации к ним системы обеспечения национальной безопасности, напрямую зависящей от национальной экономики. Обозначенный факт находит свое отражение в принимаемых документах, которые являются одним из ключевых компонентов государственного стратегического управления в области обеспечения национальной безопасности.

В настоящее время Беларусь вступила в новый прогнозный цикл, когда разрабатываются и проходят широкое обсуждение долгосрочные документы. И если Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция) была утверждена Решением Всебелорусского народного собрания 25 апреля 2024 г. № 5, то Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 г. (далее – НСУР) еще проходит общественное обсуждение на сайте Министерства экономики.

Концепция определила единые подходы к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности. Особенностью принятой в 2024 г. Концепции стало то, что она определила взаимосвязь национальной безопасности и социально-экономического развития Республики Беларусь. В ней национальная безопасность Республики Беларусь определяется как состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее ее устойчивое развитие. Так, цель обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь связывается с устойчивым развитием страны и предполагает достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

Таким образом, действующую Концепцию следует характеризовать как концепцию развития, в которой закреплён один из основополагающих принципов – безопасность через развитие. Ориентация на развитие, на динамику – важнейший фактор повышения благосостояния граждан Республики Беларусь и развития страны.

Принципиально важно, что понятие национальной безопасности дополнено целевыми ориентирами на устойчивое развитие и движение вперед практически во всех сферах безопасности (исключение – военная сфера: политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, биологической, информационной, биологической). Это нашло отражение в НСУР, *разработанной в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 279-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь»*. НСУР определяет модель устойчивого развития страны, цели, приоритеты, основные прогнозные параметры долгосрочного развития Республики Беларусь и направления эффективного использования демографического, социального, природного, научно-технологического и производственного потенциалов страны.

Актуализация НСУР обусловлена в том числе и некоторой дискредитацией концепции устойчивого развития, которая ранее базировалась на вере в глобализацию как неоспоримое общее благо, но в свете нынешних событий в глобальном геополитическом пространстве эта вера оказалась подорванной. Первичная триада устойчивости мирового

развития в виде баланса между решением социальных, экономических проблем и сохранением окружающей среды следует дополнить созданием системы политической ответственности в сфере международных отношений.

Адаптация к новым геополитическим реалиям, смягчение последствий рисков и угроз остаются важнейшими задачами. Именно в этих непростых условиях выстраивается национальная модель устойчивого развития. На национальном уровне в основу разработки НСУР положены основные подходы к формированию государственной политики обеспечения национальной безопасности и принцип сопряжения основных положений Концепции с содержащимися в НСУР задачами и направлениями социально-экономического развития страны в долгосрочной перспективе.

При формировании задач и направлений устойчивого развития Республики Беларусь приоритет отдан национальным интересам и совершенствованию механизмов их реализации, мерам по защите интересов государства, общества и личности от внутренних и внешних угроз национальной безопасности, созданию необходимых условий для устойчивого развития всех сфер жизнедеятельности и обеспечения высокого качества жизни населения. Акцент сделан на конкретные направления действий по решению внутренних проблем и приоритетному развитию сфер, дающих наибольший мультипликативный эффект для повышения конкурентоспособности национальной экономики и роста уровня благосостояния белорусских граждан, созданию комфортных условий для жизнедеятельности и развития личностного потенциала.

НСУР разработана с учетом механизмов реализации национальных интересов в экономической сфере, необходимых инструментов для обеспечения демографической, социальной, научно-технологической и информационной безопасности, национальных интересов страны во внешнеэкономической деятельности, достижения необходимого уровня энергетической безопасности, решения задач в экологической сфере в свете появления новых глобальных вызовов и угроз и остроты имеющихся проблем.

В НСУР проанализированы глобальные тренды и угрозы, которые в долгосрочной перспективе будут оказывать наибольшее влияние на устойчивое развитие, например:

- усиление геополитической конфронтации, деглобализация и регионализация;

- замедление темпов мировой экономики и трансформация глобального валютно-финансового порядка;

- полномасштабное развертывание новой технологической революции и построение интеллектуальной экономики;

- возрастающий спрос на возобновляемые источники энергии и формирование новых энергетических трендов;

- нарастание демографических угроз;

- усугубление проблемы бедности и социального неравенства;

усиление профессионального дисбаланса на рынке труда;  
ухудшение экологической обстановки и угроза разрушения экосистемы.

С учетом выявленных трендов и угроз сформирована национальная модель долгосрочного устойчивого развития в новой глобальной реальности и в интересах нынешнего и будущих поколений. В этой модели *«Беларусь – 2040 – независимое, суверенное государство с устойчивым развитием национальной экономики, основанной на инновациях и высоких технологиях, равными возможностями для развития личностного потенциала, экологически чистой окружающей средой»*. В ней гармоничное развитие и процветание видится как результат совместных усилий государства, бизнеса, научного сообщества и граждан, которые активно участвуют в социальном, экономическом и культурном развитии своей страны.

Векторы развития Беларуси в 2040 г. выглядят следующим образом:

на международной арене проводит самостоятельную, миролюбивую внешнюю политику, активно развивает сотрудничество со стратегическими союзниками и зарубежными партнерами, вносит существенный вклад в укрепление международной безопасности и стабильности;

успешное государство с развитой экономикой и высоким уровнем жизни населения;

территория с развитой технологической и цифровой индустрией;

страна, где человек главная ценность;

страна возможностей для реализации;

высокоинтеллектуальная страна;

страна с комфортной средой для жизни;

страна с конкурентной и развитой бизнес-средой;

страна с бережным отношением к природе и чистой окружающей средой;

страна «сильных» регионов.

Чтобы добиться обозначенных составляющих в НСУР по всем направлениям разработаны целевые индикаторы до 2040 г. Так, потребуются **увеличить ВВП не менее чем в 2 раза** на основе структурно-технологического обновления производства и роста деловой активности, обеспечения технологической безопасности и внедрения цифровых технологий во все сферы жизнедеятельности.

Промышленная политика государства будет ориентирована на переход к новому технологическому укладу, реализацию прорывных высокотехнологичных проектов, ускоренное развитие производств. Преимущественное развитие получают машиностроение на новой технологической базе с элементами концепции «Индустрия 4.0», производства, обеспечивающие повышение глубины переработки местного сырья.

Драйвер экономики – ускоренное развитие сферы услуг: ИТ-индустрии (до 8 % к ВВП в 2030 г.), туристических, деловых и иных услуг с высокой добавленной стоимостью, а также инфраструктурных секторов, обеспечивающих повышение качества человеческой жизни (услуги образования и здравоохранения, транспортные услуги, цифровая инфраструктура, информационное пространство и др.). **Долю сферы услуг в ВВП в 2040 г. запланировано повысить до 58 %.**

Стратегия развития будет нацелена на достижение нового качества экономики посредством автоматизации производств, внедрения интеллектуальных систем и формирования рынка цифровых продуктов. Целевая задача – нарастить **ВВП к 2040 г. 1,6 раза и выйти на уровень международной конкурентоспособности**. Планируется также повышение **вклада цифровой экономики в ВВП на уровне не менее 20 %** в 2040 г. посредством формирования цифровой индустрии и рынка цифровых продуктов, в том числе **ИТ-сектора – 15 %.**

Стимулирование создания отечественных инновационных разработок и рост их коммерциализации посредством формирования полноценной национальной инновационной экосистемы потребует повышения внутренних затрат на научные исследования и разработки до уровня, обеспечивающего динамичное развитие научной сферы – **не менее 2 % от ВВП в 2040 г.** Кроме того, планируется обеспечить не менее 150 единиц роботов на 10 тыс. среднесписочных работников в промышленности.

Планируется диверсификация экспорта с ориентацией на национальные бренды и высокотехнологичный экспорт. Так, к 2040 г. **объем экспорта товаров и услуг, предполагается увеличить в 1,9 раза**, долю экспорта высокотехнологичной, средне технологичной высокого уровня и наукоемкой продукции в общем объеме **экспорта товаров и услуг – до 50 %**, диверсификацию экспорта за счет увеличения доли стран Азии, Ближнего Востока, Африки, Латинской Америки – **до 35 %.**

Определены целевые индикаторы и в сфере здравоохранения :

вхождение в 2040 г. в группу 70-ти государств в мировом рейтинге по индексу продолжительности здоровой жизни населения (86 позиция в 2018 г.);

доступность медицинских услуг – не менее 99 %;

доля организаций здравоохранения, использующих технологии искусственного интеллекта – не менее 20 % в общем числе организаций в 2040 году.

В сфере демографической безопасности планируется стабилизация численности населения **не менее 9,1 млн человек**, увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении в 2040 г. **до 80,4 лет.** В проекте стратегии также намечен суммарный коэффициент рождаемости на одну женщину репродуктивного возраста 1,47. Запланировано повышение уровня

рождаемости в 1,3 раза, а снижение смертности населения – в 1,2 раза за 2026–2040 гг.

Предполагается обеспечить соотношение заработной платы в бюджетных организациях со среднереспубликанским уровнем к **2040 г. на уровне не менее 82 %**. Важным показателем станет увеличение уровня обеспеченности населения жильем к 2040 г. – **35 м<sup>2</sup> в расчете на одного жителя**.

**Современная модель устойчивого развития регионов** предполагает обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий. Для этого для каждого региона прописаны целевые индикаторы.

К 2040 году широкое распространение получают современные интеллектуальные технологии для демонстрации культурного наследия в экспозиционно-выставочной, культурно-просветительской, реставрационной, научно-фондовой и других сферах деятельности, которые будут полностью синхронизированы с действующими государственными программами и национальными проектами.

В планируемый период акцент будет сделан на государственное управление миграционными процессами в интересах национальной безопасности, соблюдение прав и свобод граждан в сфере миграции. Главная цель – обеспечение миграционной безопасности.

Все это потребует **концепта нового государственного менеджмента**, а для чего обозначена стратегическая цель – обеспечение эффективной системы государственного управления посредством повышения уровня профессионализма управленческих кадров, осуществления согласованной деятельности ее институтов и общества по достижению поставленных целей устойчивого развития национальной экономики и роста благосостояния граждан.

Таким образом, в Республике Беларусь государственная политика в сфере национальной безопасности реализуется с учетом концептуальной взаимосвязи и взаимозависимости задач обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития. Представляется, что использования **концептуальной связки «безопасность – развитие – единство»** соответствует долгосрочным целям и задачам по обеспечению национальной безопасности и устойчивого развития нашей страны, что и нашло свое отражение в синхронизации основных положений двух важнейших документов системы стратегического планирования – Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года.

## Список использованной литературы

1. Выступление Президента Беларуси Александра Лукашенко на заседании седьмого Всебелорусского народного собрания // president.gov.by. – URL: <https://president.gov.by/ru/events/vystuplenie-na-zasedanii-vii-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya/> – (дата обращения: 12.10.2024).
2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Решение Всебелорусского народного собрания, 25 апреля 2024 г., № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
3. Проект Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR/proekt-Natsionalnoj-strategii-ustojchivogo-razvitija-na-period-do-2040-goda.pdf/> – Дата доступа: 15.10.2024.