

## **ГЛАС НАРОДА: К 30-ЛЕТИЮ ПЕРВОГО РЕФЕРЕНДУМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.**

Использование в Беларуси таких высших форм волеизъявления народа, как Всебелорусские народные собрания и референдумы ярко свидетельствует о демократической направленности государства. Конституция Беларуси, обладая приоритетом перед любым законом и международным договором, предоставляет народу как единственному источнику государственной власти в стране возможность воспользоваться своим правом на проведение референдума (народного голосования). Всего в Беларуси состоялись четыре республиканских референдума (для сравнения: всего в мире их прошло более 900).

В период 1992–1994 гг. Верховный Совет Беларуси стал ареной ожесточенной фракционной политической борьбы по обостренным проблемам экономической жизни, определения политического статуса государства, будущего договора с Россией. Президентские выборы, назначенные на июнь 1994 г., склоняли разные политические лагеря к усиленной политической активности. В этой ситуации возрастал политический рейтинг А.Г.Лукашенко, в то время, председателя парламентской комиссии по борьбе с коррупцией.

15 марта 1994 г. Верховный Совет Республики принял новую Конституцию – Основной закон Республики Беларусь. Согласно Конституции, Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство, обладающее верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляющее внутреннюю и внешнюю политику. В республике вводилась президентская форма правления. На очереди стоял вопрос выборов президента. Победителем первого тура выборов 19 июня стал А.Г.Лукашенко, набравший 45 % голосов. В. Кебича, хотя он и вышел во второй тур, поддержало только 17,4 % избирателей. В следующем туре выборов 10 июля 1994 г. почти 80 % избирателей первым президентом Беларуси избрали А.Г.Лукашенко.

С целью обеспечения эффективности государственной политики было проведено реформирование системы исполнительной власти. В начале 1995 г. создалась подчиненная президенту сквозная вертикальная структура, включавшая исполнительные и распорядительные органы как в центре, так и на местах, так называемая “вертикаль” – строго централизованная система государственного управления. Однако оппозиция не отказалась от борьбы за государственную власть, реванш она предполагала взять на парламентских выборах в мае 1995 г.

Для политической жизни белорусского общества в 1990–1994 гг. был характерен процесс партийного строительства, развития общественно-политических организаций и движений. Члены и активисты политических партий, общественно-политических движений, известные деятели культуры и науки, представители разных социальных групп пытались донести свои программные установки не только до широкого круга граждан, но и до институтов политической власти. Наиболее актуальными, вызывавшими дискуссии в обществе, были вопросы о государственной символике, языках и приватизации.

Как отмечают авторы пятитомной «Истории белорусской государственности», на политическом поле Беларуси поддержкой граждан пользовались политические

партии и общественно-политические движения, которые отстаивали идеи мультикультурализма. В частности, в «Программном заявлении» Партии коммунистов Беларуси говорилось, что ПКБ нацелена «отстаивать принципы равноправия всех культур и уважения исторических традиций народов». Учитывая идеологическую составляющую, которая присутствовала в белорусском обществе по вопросу развития языка и культуры, в «Программной декларации» партии «Белорусский научно-производственный конгресс» отмечалось, что эта партия «выступает за деидеологизацию культуры, науки и образования». В своих учредительных документах «Движение за демократические реформы – Демократическая Беларусь» было выдвинуто требование «принятия в качестве государственных двух языков — белорусского и русского».

Депутаты Верховного Совета не могли оставаться безучастными к требованиям широкой общественности, поэтому решением Президиума Верховного Совета была создана депутатская комиссия по изучению предложений общественных организаций и отдельных граждан по государственной символике (первое заседание состоялось 29 ноября 1994 г.). Депутаты констатировали, что с того времени, когда были приняты и действовали законы «О Государственном флаге Республики Беларусь» и «О Государственном гербе Республики Беларусь», прошло 3 года. За этот период неоднократно депутаты, общественные организации (например, совет Республиканской организации ветеранов) в порядке законодательной инициативы ходатайствовали перед Верховным Советом об отмене этих законов и разработке предложений по новой государственной символике, но Верховный Совет не находил оснований для принятия такого решения. Между тем резолюции собраний, митингов продолжали поступать в различные комиссии, в частности в комиссию Верховного Совета по делам инвалидов и ветеранов. Члены этой комиссии пришли к заключению, что часть граждан категорически отказывается воспринимать существовавшую государственную символику как отражение национальных традиций и соответствие политическому строю страны. Они были вынуждены признать, что общенародное объединение под новыми государственными символами не состоялось. В связи с этим депутаты не могли игнорировать мнение части граждан и тем самым усугублять политическое противостояние в обществе.

Наряду с этим в Верховный Совет поступали многочисленные обращения и заявления политических партий, общественных организаций о несоответствии закона «О языках в Белорусской ССР» и закона «Об образовании в Республике Беларусь» Конституции и международным правовым актам. В марте 1995 г. группа депутатов Верховного Совета (74 человека) направила Президенту обращение «Восстановить справедливость!». В нем акцентировалось внимание на том, что Конституция провозглашает право каждого гражданина пользоваться родным языком, выбирать язык общения, а государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения. Парламентарии подчеркивали, что во Всеобщей декларации прав человека (принята ООН в 1948 г.), Пакте о гражданских правах (одобрен ООН в 1966 г.), в Парижской хартии для новой Европы (1990 г.), одобренных Республикой Беларусь, было закреплено, что каждый человек

обладает естественными, неотъемлемыми, ненарушаемыми правами и свободами, включая право пользования родным языком и обучения на родном языке. Поэтому в целях обеспечения общественной стабильности, согласия, соблюдения в Республике Беларусь неотъемлемых прав граждан депутаты Верховного Совета просили Президента инициировать республиканский референдум о придании русскому языку статуса второго государственного и об отношении населения к официальной символике с предложением о разработке новых государственных символов.

У Президента было право инициирования референдума – в разделе 3 Конституции 1994 г. содержалась гл. 2 «Референдум (народное голосование)». В ст. 73 и 74 этой главы указывалось, что для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться республиканские и местные референдумы, которые назначались Верховным Советом по предложению Президента Республики Беларусь либо не менее 450 тыс. граждан, обладающих избирательным правом. Вопрос о референдуме мог быть рассмотрен Верховным Советом также по инициативе его депутатов (не менее 70).

Заявление Главы государства о намерении провести всенародный референдум было сделано 2 февраля 1995 г., затем начался процесс обсуждения вопросов, которые необходимо было вынести на референдум. В Верховном Совете вопрос «О проведении республиканского референдума в Республике Беларусь и мерах по его обеспечению» начал обсуждаться 23 марта 1995 г., а Постановление депутаты приняли 13 апреля 1995 г.

Референдум был назначен на 14 мая 1995 г. Организация подготовки и проведения республиканского референдума была возложена на Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Выдачу бюллетеня для голосования по вопросам, вынесенным на республиканский референдум, было решено проводить по спискам выборщиков, составленным для проведения выборов депутатов Верховного Совета Республики Беларусь. Кабинету Министров Республики Беларусь, местным Советам депутатов, местным исполнительным и распорядительным органам было поручено обеспечить в соответствии с законодательством о референдуме гарантии свободного волеизъявления граждан по вопросам, которые выносятся на референдум, исключив возможность оказания на граждан любого неправомерного действия, которое мешает свободному осуществлению ими права участия в референдуме. Средствам массовой информации рекомендовалось организовать всестороннее и объективное объяснение сути вопросов, которые выносятся на республиканский референдум, регулярно освещать ход подготовки и проведения референдума. Таким образом, названным Постановлением были решены все основные вопросы, связанные с организацией и проведением народного голосования.

В средствах массовой информации проводилось обсуждение вынесенных на референдум вопросов, высказывались разные точки зрения. При этом рассуждения многих граждан, в том числе заслуженных деятелей культуры, ученых, рабочих и крестьян, отличались здравым смыслом и народной мудростью. Например, народный художник, академик Михаил Савицкий говорил: «Язык имеет ту же историю, что и народ. Если сегодня большая половина людей республики говорит и, главное, мыслит по-русски, то неразумно лишать народ двуязычия. Равноправное

существование двух государственных языков отражает реальную действительность и помогает сохранять спокойствие людей...». Подавляющее большинство населения идею референдума восприняло положительно. Это был первый в истории независимой Беларуси пример использования прямой и непосредственной, высшей формы демократии в решении сложных политических проблем.

Президентом Республики Беларусь были предложены для включения в бюллетень для голосования на республиканском референдуме следующие вопросы и варианты ответов:

1. Согласны ли Вы с приданием русскому языку одинакового статуса и белорусским? «За» или «против».

2. Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь? «За» или «против».

3. Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией? «За» или «против».

4. Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции? «За» или «против».

В соответствии со статьями Закона Республики Беларусь «О народном голосовании (референдуме) в Республике Беларусь» Президент выносил первый, второй и третий вопросы на обязательный республиканский референдум, решение которого является окончательным, имеет обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, а четвертый – на консультативный референдум, решение которого имеет рекомендательный характер.

Президент получил поддержку большинства белорусского населения на дальнейшее проведение начатой внутренней и внешней политики. Согласно сообщению Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов «Об итогах голосования на республиканском референдуме 14 мая 1995 г.», в списки граждан, которые имеют право участвовать в республиканском референдуме, были включены 7 445 820 человек, в голосовании на республиканском референдуме приняли участие 4 830 582 человека, или 64,8 %. Результаты голосования по каждому вопросу, вынесенному на республиканский референдум Президентом Республики Беларусь, следующие:

за одобрение вопроса «Согласны ли вы с приданием русскому языку равного статуса с белорусским?» проголосовали 4 017 273 человека, или 83,3 %, против проголосовали 613 516 человек, или 12,7 %, 192693 бюллетеня в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса «Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь?» проголосовали 3 622 851 человек, или 75,1 %, против проголосовали 988 839 человек, или 9,39 %, 211792 бюллетеня в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса «Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?» проголосовали 4 020 001 человек, или 83,3 %, против проголосовали 602 144 человека, или 12,5 %, 201337 бюллетеней в части этого вопроса признаны недействительными;

за одобрение вопроса «Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в действующую Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции?» проголосовали 3 749 266 человек, или 77,7 %, против проголосовали 857 485 человек, или 17,8 %, 216731 бюллетень в части этого вопроса признан недействительным.

Вопрос о государственном статусе не только белорусского, но и русского языка был решен в новой редакции Закона «О языках в Республике Беларусь» от 13 июля 1998 г. Согласно закону государство должно обеспечивать всестороннее развитие и функционирование двух языков во всех сферах общественной жизни. Важной гарантией прав белорусских граждан на пользование двумя государственными языками является установление ответственности должностных лиц за отказ принять и рассмотреть обращение гражданина на белорусском, русском языках со ссылкой на незнание языка обращения.

По итогам референдума была установлена новая государственная символика. Президент страны А.Г.Лукашенко 7 июня 1995 г. подписал два указа: «Об утверждении эталона Государственного герба Республики Беларусь и Положения «О Государственном гербе Республики Беларусь» и «Об утверждении Положения О Государственном флаге Республики Беларусь». Государственный флаг Республики Беларусь – прямоугольное полотнище, состоящее из двух горизонтальных цветных полос: верхней – красного цвета шириной в 2/3 и нижней – зеленого цвета в 1/3 ширины флага; около древка вертикально размещен белорусский национальный орнамент красного цвета на белом поле. Государственный герб Республики Беларусь представляет собой размещенный в серебряном поле золотой контур Государственной границы Республики Беларусь, наложенный на золотые лучи восходящего над земным шаром солнца; вверху поля – пятиконечная красная звезда. Герб обрамляет венок из золотых колосьев, переплетённых справа цветками клевера, слева – цветками льна. Венок трижды перевит с каждой стороны красно-зеленой лентой, в средней части которой в основании герба сделана надпись золотом: «Рэспубліка Беларусь».

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 26 марта 1998 г. № 157, отмечаются следующие государственные праздники: ... День Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь – второе воскресенье мая...

Президент Беларуси Александр Лукашенко 12 апреля 2023 г. подписал Указ № 105, которым корректируется Указ от 26 марта 1998 г. № 157 "О государственных праздниках, праздничных днях и памятных датах в Республике Беларусь". Название государственного праздника изменено с "День Государственного герба Республики Беларусь и Государственного флага Республики Беларусь – второе воскресенье мая"

на "День Государственного флага, Государственного герба и Государственного гимна Республики Беларусь – второе воскресенье мая".

"На благодатной почве любви к Родине эта традиция проросла в наши сердца, став поистине всенародной", - подчеркнул белорусский лидер на торжественной церемонии чествования государственных символов в День Государственного флага, Государственного герба и Государственного гимна 12 мая 2024 года.

"Это знак глубокого уважения к прошлому - духовным и нравственным ценностям, завещанным нам предками. Это искренняя благодарность за мирное и счастливое настоящее, которое обеспечено старшим поколением современников, - сказал Александр Лукашенко. - Но самое главное - это демонстрация готовности взять на себя ответственность за судьбу своей страны".

Положительное решение на референдуме вопроса об экономической интеграции с Россией усилила этот процесс, подтвердив правильность действий по развитию интеграционных процессов. 2 апреля 1996 г. в Москве подписан Договор о создании Сообщества Беларуси и России (ратифицирован Верховным Советом Республики Беларусь 4 мая 1996 г.). 2 апреля 1997 г. в Москве был заключен договор о Союзе Беларуси и России, а также подписан Устав Союза Беларуси и России. В соответствии с Договором два государства решили на добровольной основе образовать глубоко интегрированное политически и экономически сообщество Беларуси и России в целях объединения материального и интеллектуального потенциалов своих государств для подъема экономики, создания равных условий повышения уровня жизни народов и духовного развития личности. 8 декабря 1999 г. в Москве подписан Договор о создании Союзного государства (ратифицирован законом Парламента от 24 декабря 1999 г.).

### **Список использованных источников**

1. Лукашенко, А.Г. Исторический выбор Беларуси: Лекция Президента Республики Беларусь в Белорусском государственном университете, Минск, 14 марта 2003 г. – Минск : БГУ, 2003.

2. Гісторыя беларускай дзяржаўнасці: вучэбны дапаможнік для студэнтаў устаноў вышэйшай адукацыі / [І.А.Марзалюк і інш.]. – 2-е выд., стэр. – Мінск : Адукацыя і выхаванне, 2023. – 447 с.

3. История белорусской государственности : в 5 т. / НАН Беларуси, Ин-т истории ; редкол.: А.А.Коваленя (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Беларус. навука, 2018–2020. – 5 т.

4. История белорусской государственности: учебное пособие / В.Е. Астаповский, В.А.Божанов, В.И.Малиновский. – Минск : Академия упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2002.

## Вопросы для самоконтроля

Какому субъекту Конституция Беларуси предоставляет возможность воспользоваться своим правом на проведение референдума? (Народу как единственному источнику государственной власти в стране).

Кто вышел во второй тур выборов вместе с А.Лукашенко и проиграл ему, набрав 17,4 % голосов избирателей? (В.Кебич).

Какие общественные организации накануне референдума ходатайствовали перед Верховным Советом с предложением о разработке новой государственной символики? (Например, совет Республиканской организации ветеранов).

На какой орган была возложена организация подготовки и проведения республиканского референдума? (На Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов).

Согласно вопросу референдума, предусматривалась возможность для Президента Республики Беларусь по досрочному прекращению полномочий какого органа власти – в случаях систематического или грубого нарушения Конституции? (Верховного Совета).

Когда по результатам референдума в Москве подписан Договор о создании Сообщества Беларуси и России? (2 апреля 1996 г.).