

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ

После провозглашения независимости Республика Беларусь вышла на международную арену не только в качестве нового суверенного государства, возникшего в результате распада СССР, но и как европейская страна, имеющая глубокие исторические традиции государственности. Возникшие на территории нынешней Беларуси Полоцкое, Туровское, Пинское и другие княжества (IX–XIV вв.), Великое Княжество Литовское, Русское и Жемойтское (середины XIII–XVIII вв.) были активными участниками международных отношений. Важные вехи в истории Беларуси на международной арене относятся к эпохе Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР 1919–1991 гг.), которая вошла в число государств – учредителей Организации Объединенных Наций (ООН). Принятие Верховным Советом БССР 27 июля 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Беларуси, придание ей 25 августа 1991 г. статуса конституционного закона ознаменовало начало качественно нового этапа в развитии страны. Реализовав свое естественное право на самоопределение, Республика Беларусь, получившая это официальное название в соответствии с решением Верховного Совета БССР от 19 сентября 1991 г., приступила к проведению самостоятельной внешней политики. Формировать свою деятельность на международной арене Беларуси пришлось в непростых условиях кардинальных геополитических, экономических, общественных и иных трансформаций в мире, характеризовавшихся высокой интенсивностью и динамичностью. Несмотря на объективные сложности, Республика Беларусь после обретения независимости сумела выстроить отношения с внешним миром, не поступившись своими национальными интересами. Это позволило нашей стране эффективно продвигать и отстаивать свои внешнеполитические цели и приоритеты на международной арене.

Республика Беларусь на международной арене руководствуется такими общепризнанными принципами международного права, как сотрудничество, равенство государств, неприменение силы или угрозы силой, нерушимость границ, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела и другими общепризнанными принципами и нормами международного права, а также принципами добрососедства в отношениях с сопредельными странами, миролюбия, равенства и взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела, отказа от давления и принуждения.

Особая роль в механизме деятельности Республики Беларусь на международной арене отводится Главе государства. Президент посредством предоставленных ему полномочий гарантирует реализацию основных направлений внешней политики. Международная деятельность Беларуси призвана в первую очередь обеспечивать защиту государственного суверенитета и территориальной целостности республики, прав, свобод и законных интересов граждан, а также создавать благоприятные внешнеполитические и внешнеэкономические условия для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства. Одной из важнейших

предпосылок для этого является обеспечение равноправной интеграции Беларуси в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство.

Первая крупная белорусская инициатива была выдвинута уже на первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) в 1946 г. По предложению делегации БССР ГА ООН 14 февраля 1946 г. одобрила резолюцию «Выдача и наказание военных преступников». Резолюция требовала от стран – членов ООН принятия самых энергичных мер по поиску военных преступников, их аресту и выдаче тем странам, на территории которых они совершили преступления. 26 ноября 1968 г. по инициативе БССР на 23-й сессии ГА ООН приняла Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества.

На 28-й сессии ГА ООН в 14 декабря 1973 г. по инициативе БССР была принята резолюция «Использование научно-технического прогресса в интересах мира и социального развития», на основании которой впоследствии разработаны соответствующие декларация и резолюции ООН, касающиеся запрещения разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения. В этом же году БССР была избрана на место непостоянного члена Совета Безопасности ООН и успешно выполняла эту функцию в главном органе ООН в период 1974–1975 гг.

Беларусь является инициатором чернобыльского направления в деятельности ООН и организаций ее системы. Так, 21 декабря 1990 г. на 45-й сессии ГА ООН приняла выдвинутую БССР резолюцию № 45/90 «Международное сотрудничество в деле смягчения и преодоления последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции». В дальнейшем Генеральная Ассамблея (ГА) подтверждала и развивала положения указанной резолюции на своих очередных сессиях. Сохраняет международную актуальность тематика Чернобыля в увязке с другими актуальными для ООН вопросами, такими как устойчивое развитие, снижение риска бедствий, здравоохранение, экологическая безопасность, гуманитарное сотрудничество. В 2021 г. Беларусь приняла активное участие в подготовке и проведении специального памятного заседания Генеральной Ассамблеи по случаю 35-й годовщины чернобыльской катастрофы, а также иных памятных мероприятий в штаб-квартире ООН с участием Генерального секретаря.

С обретением независимости Республика Беларусь существенно расширила как возможности своего участия в международном многостороннем сотрудничестве в рамках ООН, так и вклад в решение мировых проблем. Беларусь отказалась от обладания ядерным оружием и завершила его вывод со своей территории в конце 1996 г. Беларусь стала участником всех основных соглашений в области нераспространения, таких как Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО, одобрен резолюцией 2373 (XXII) ГА ООН от 12 июня 1968 г.), Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ, одобрен ГА ООН и 24 сентября 1996 г. был открыт к подписанию), Конвенция о запрещении химического оружия (КЗХО, открыта к подписанию Генеральным секретарем ООН (депозитарий) в Париже

13 января 1993 г.), Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО, открыта для подписания 10 апреля 1972 г. и вступила в силу 26 марта 1975 г.). Беларусь также ратифицировала Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений, подписанный 8 апреля 2010 г. в Праге (Чехия) и Лиссабонский протокол от 23 мая 1992 г. В 1995 г. наше государство подписало Соглашение о гарантиях с МАГАТЭ. Все эти усилия Республики Беларусь в деле обеспечения международного мира и безопасности были положительно отмечены в ряде резолюций ГА ООН.

Крупной инициативой Республики Беларусь в рамках ООН в области поддержания международного мира и безопасности стало предложение Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко создать в Центральной и Восточной Европе пространство, свободное от ядерного оружия. Инициатива была вынесена на рассмотрение мирового сообщества на 53-й сессии ГА ООН и 4 декабря 1998 г. ГА ООН приняла Конвенцию о запрещении применения ядерного оружия.

Беларусь являлась одним из активных сторонников разработки и принятия Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким оружием и стрелковыми вооружениями (ЛСО) во всех ее аспектах и борьбе с ней. Программа была одобрена на Конференции ООН по незаконной торговле ЛСО во всех ее аспектах, проходившей в июле 2001 г. в г. Нью-Йорке. С 2002-го Республика Беларусь выступает разработчиком и координатором проекта резолюции «Запрещение разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения и новых систем такого оружия: доклад Конференции по разоружению». Резолюция была принята ГА ООН 7 декабря 2020 г. № 75/31.

В 2000 г. руководством страны одобрена концепция постепенного расширения участия белорусских граждан в операциях ООН по поддержанию мира (ОПМ). В рамках реализации этой концепции в 2001 г. в Нью-Йорке подписан Меморандум о взаимопонимании между Республикой Беларусь и ООН в отношении участия нашей страны в системе резервных соглашений ООН.

29 ноября 2003 г. принят Закон Республики Беларусь № 254-З «О порядке направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности». С 2010 г. по 2023 г. национальный миротворческий контингент принимал участие в миссии Временных сил ООН в Ливане. Белорусские миротворцы завершили участие в миссии, их профессионализм и вклад в поддержание международного мира и безопасности получили высокую оценку со стороны ООН.

С 2001 г. Беларусь проводит конструктивное взаимодействие с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН,

осуществляющим контроль за выполнением государствами – членами ООН обязательств по резолюции 1373 (2001 г.) от 28 сентября 2001 г. и другим резолюциям Совета Безопасности ООН о мерах по борьбе с терроризмом. На данный момент наша страна является участником всех существующих конвенций и протоколов по вопросам борьбы с терроризмом, принятых под эгидой ООН.

23 ноября 2004 г. Третий комитет 59-й сессии ГА ООН принял консенсусом проект резолюции, инициированный делегацией Беларуси и поддержанный Азербайджаном, Казахстаном, Кубой, Кыргызстаном, Российской Федерацией и Таджикистаном, «Меры, которые должны быть приняты против политических платформ и деятельности, основанных на доктринах превосходства, и ожесточенных националистических идеологий, в основе которых лежат расовая дискриминация или этническая исключительность и ксенофобия, включая неонацизм». В проекте резолюции привлекается внимание к опасным социальным явлениям, неоднократно провоцировавшим на протяжении современной истории различного рода конфликты и напряженность внутри обществ и на международной арене.

Являясь приверженцем общих принципов, закрепленных в Уставе ООН, Республика Беларусь с уважением относится к выбору народами систем государственного управления и общественно-политического устройства. Наше государство считает, что любой народ, от которого не исходит угроза международной безопасности и чье правительство работает над развитием собственной нации, должен иметь право беспрепятственно пользоваться всеми преимуществами международного сотрудничества без ограничений, санкций и предварительных условий. В этой связи с трибуны Саммита ООН 2005 г. Президент Беларуси предложил признать многообразие путей прогрессивного развития в качестве ценности человеческой цивилизации. Он отметил, что однополярный мир – это мир однолинейный, более того, – одномерный. «Мы с вами должны осознать: многообразие путей к прогрессу – непреходящая ценность нашей цивилизации. Только она обеспечивает стабильность в мире», – заявил Глава государства. Свобода выбора пути развития, по словам Президента страны, – это главное условие демократического устройства мира. Но понимают ли это сильные мира сего? Ведь в конечном итоге однополярный мир обернется против них, – убежден наш Президент.

Еще одной инициативой, выдвинутой Главой белорусского государства в рамках Саммита ООН 2005 г., стал призыв к международному сообществу предпринять действенные меры в борьбе с торговлей людьми. Глава государства заявил: «Торговля людьми стала процветающим бизнесом. Продажа в сексуальное рабство женщин и детей – обыденное явление, едва ли не норма жизни. Кто защитит их и призовет к ответственности «потребителей живого товара». В развитие этой темы в ходе 60-й сессии ГА ООН (2005 г.) Беларусь выступила с предложением о создании под эгидой ООН «Глобального партнерства против рабства и торговли людьми в XXI веке» в целях объединения усилий государств, международных организаций, гражданского общества и частного сектора в деле борьбы с современной работорговлей. В

итоге, начиная с 2006 г., ГА ООН регулярно принимает инициируемую Беларусью резолюцию об улучшении координации действий в борьбе с торговлей людьми. В июле 2010 г. по белорусской инициативе ГА одобрила Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, Беларусь выступила с предложением создать в Нью-Йорке и в отделениях ООН в Вене и Женеве Группу друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, которая на сегодняшний день включает в себя 21 государство.

В 2008 г. Беларусь стала одним из инициаторов создания в ООН новой группы государств-получателей международной помощи в целях развития стран со средним уровнем дохода. Это очень разнородная группа государств, которые сталкиваются с многочисленными и разнообразными проблемами. Беларусь считает, что ООН должна принять долгосрочную стратегию в отношении этих стран. Пока страны со средним уровнем дохода – единственная крупная группа государств в ООН, не имеющая такого стратегического документа. В современных условиях одним из важных направлений работы на международной арене для Беларуси стало противодействие любым односторонним принудительным мерам – санкциям, носящим глобальный характер. «Санкции, которые введены в обход Совета Безопасности ООН в одностороннем порядке либо группами государств, являются нелегальными, незаконными, по сути – самым страшным нарушением прав человека. Тех самых прав человека, о которых так любят говорить наши западные партнеры», – заявил постоянный представитель Беларуси в ООН.

Республика Беларусь продвигает на международной арене предложение о создании глобального механизма повышения доступности современных технологий использования новых и возобновляемых источников энергии. По инициативе Беларуси в июне 2009 г. в ГА ООН состоялись дебаты по теме энергетики, которые продемонстрировали высокий интерес к проблеме в целом. На данном этапе Беларусь совместно с другими государствами-партнерами активно содействуют усилиям по обеспечению большей централизации процесса принятия решений в этой области посредством соответствующих резолюций и решений ГА ООН, а также учреждений системы ООН. Такая тенденция отвечает целям большинства членов ООН, заинтересованных в обеспечении своей энергетической безопасности, в том числе и через получение больших возможностей использования возобновляемой энергетики.

«Беларусь может предложить международному сообществу свой опыт, пусть небольшой, решения ряда проблем, таких как, например, чернобыльская катастрофа и ее преодоление, искоренение торговли людьми. Осмысливая национальный опыт развития, хочется сделать следующий вывод. Только союз сильных, ответственных и эффективных государств, объединенных системой международного права, способен адекватно противостоять современным глобальным вызовам и угрозам. И здесь, несомненно, очень важна роль нашей организации», – подчеркивал А.Г. Лукашенко в 2015 г., выступая на сессии ГА ООН.

В 2017 г. Президент выступил с инициативой запуска глобального диалога по безопасности. Это предложение Беларуси было попыткой предотвратить нарастание напряженности как в регионе, так и в мире в целом, но к нему, к сожалению, не прислушались. На белорусскую инициативу глобальные игроки почему-то смотрели свысока. В результате в европейском регионе с новой силой полыхнул конфликт в Украине, а весь мир получил тяжелые последствия в виде экономических, продовольственных и энергетических кризисов. Но никогда не поздно сделать то, что правильно, считают в Беларуси. Если страны хотят сделать жизнь на планете безопаснее и лучше, как постоянно заявляется с трибуны ООН, у них нет иного выбора, кроме как вести диалог и договариваться. Глава белорусского государства неизменно подчеркивает важность организации такого диалога в духе Сан-Франциско. Действительно, конференция в Сан-Франциско в 1945 г. дала всему миру надежду на лучшее будущее. Тогда после длительных переговоров был согласован Устав Организации Объединенных Наций, и через несколько месяцев новая международная организация стала реальностью. Это был результат четырехлетних трудов и многолетних устремлений. ООН была призвана способствовать торжеству мира и справедливости, наступлению лучшей жизни для всего человечества. Сегодня миру нужна новая надежда.

Столетие назад известный американский дипломат Джордж Кеннан, оценивая отношения Советского Союза с Западом, утверждал: «Определенная степень конфликта и антагонизма присутствует в любых международных отношениях, поэтому некоторая мера компромисса необходима повсюду, если политические общества хотят жить вместе на одной планете». Беларусь придерживается сегодня такого же мнения и предлагает искать компромисс и согласие повсюду.

За Республикой Беларусь прочно закрепился статус миролюбивого государства. Располагаясь между Западом и Востоком, республика воспринимает свое геополитическое положение как связующее звено, артерию между ними, а не как барьер, буфер или проходной двор. Такую роль страны неоднократно подчеркивал Президент. Беларусь по-прежнему готова вносить свой вклад в достижение долгосрочного и устойчивого мира в регионе, в котором сегодня нуждаются все наши страны и наши народы.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключалась сущность инициативы делегации БССР на заседании ГА ООН 14 февраля 1946 г.?

2. Назовите Конвенцию, принятую 26 ноября 1968 г. на 23-й сессии ГА ООН по инициативе БССР.

3 Назовите резолюцию, принятую в 1990 г. ГА ООН, инициированную Беларусью по чернойбыльской проблеме.

4. Назовите проект резолюции, инициированный делегацией Беларуси и поддержанный Азербайджаном, Казахстаном, Кубой, Кыргызстаном, Российской Федерацией и Таджикистаном, принятый ГА ООН 23 ноября 2004 года на 59-й сессии.

5. В каком году призыв к международному сообществу предпринять действенные меры в борьбе с торговлей людьми, на саммите выдвинул Президент?

Список использованной литературы

1. Беларусь на международной арене. Какие инициативы Лукашенко весь мир взял на вооружение. Режим доступа: <https://belta.by/president/view/belarus-na-mezhdunarodnoj-arene-kakie-initsiativy-lukashenko-vzjal-na-vooruzhenie-ves-mir-593204-2023/> (дата доступа: 14.10.2024).

2. Внешняя политика Беларуси. Режим доступа: https://www.mfa.gov.by/foreign_policy/. Дата доступа: 14.10.2024

3. Ретроспектива, основные шаги, инициативы, достижения. Режим доступа: <https://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/c31b29d772773121.html>. – Дата доступа: 14.10.2024.

4. Бородич, А.И. Международное право : учеб. пособие / А.И.Бородич. – Минск : Акад. МВД, 2020. – 462 с.