

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Антикоррупционная политика представляет собой научно обоснованную, последовательную и системную деятельность институтов государства и гражданского общества, связанную с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению.

Приоритетными сферами правового регулирования антикоррупционной политики являются реализация избирательных прав и права на референдум; деятельность политических партий; государственная служба; законотворчество, судебная и правоохранительная деятельность, бюджетный процесс, банковская деятельность, кредитование и т.п.

Правовую основу антикоррупционной политики составляет антикоррупционное законодательство с учетом его отраслевой дифференциации. В Республике Беларусь принят и действует перечень нормативных правовых и иных актов, определяющих систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией, устранение последствий коррупционных правонарушений, а также предусматривающих юридическую ответственность за коррупционные правонарушения и преступления.

Так, Конституция Республики Беларусь наделяет граждан Республики Беларусь равными политическими, экономическими, социальными и культурными правами и свободами, гарантирует защиту личности от посягательств, в том числе и коррупционного характера. Разделение ветвей власти на законодательную, исполнительную и судебную, четкая правовая регламентация полномочий и функциональных обязанностей соответствующих государственных органов (прокуратура, суд и т.п.) являются основой противодействия коррупционным проявлениям в государстве.

Коррупционные правонарушения, особенно совершаемые должностными лицами, причиняют существенный вред авторитету государственной власти, препятствуют нормальному функционированию органов государственной власти и управления, подрывают доверие граждан к структурам власти, в связи с чем борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики любого государства, в том числе Республики Беларусь.

Кроме того, в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Решением Всебелорусского народного собрания 25 апреля 2024 г. № 5 среди основных национальных интересов в социальной сфере предусматривается минимизация уровня коррупции. В Концепции в гл. 8 «Основные направления нейтрализации внутренних источников угроз и защиты от внешних угроз национальной безопасности» указаны направления нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в политической сфере, а именно противодействие преступным и иным противоправным посягательствам против личности, собственности,

общественной безопасности и государства, профилактика и нейтрализация коррупционных проявлений.

Пунктом 43.4 Указа Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 «О Концепции правовой политики Республики Беларусь» предписано повышать эффективность законодательства о борьбе с коррупцией и его реализации, в том числе путем:

обеспечения его приоритетной направленности на выявление и пресечение фактов системной коррупции, придания упреждающего характера принимаемым мерам, при этом не должно быть излишней зарегулированности, когда руководители организаций не могут реализовать право на разумный экономический риск;

дифференциации антикоррупционных ограничений и требований, предъявляемых к различным категориям должностных лиц, в зависимости от степени коррупционного риска, обусловленной их служебным положением, выполняемыми функциями, работой в государственном либо частном секторе;

воздействия на причины и условия, способствующие коррупции, в том числе через повышение открытости деятельности государственных органов, прозрачности принимаемых решений, развития форм и методов общественного контроля в сфере противодействия коррупции.

Среди нормативных правовых актов можно выделить Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон). Так, Закон определяет, что законодательство о противодействии указанному явлению основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из данного закона и иных актов законодательства, а также международных договоров Республики Беларусь (ратифицированных).

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовным кодексом и иными законодательными актами.

Кроме того, Закон определяет:

круг субъектов коррупционных правонарушений, принципы и систему мер по борьбе с коррупцией;

государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией;

систему мер борьбы с коррупцией;

основания для привлечения руководителей к дисциплинарной ответственности;

виды правонарушений, создающих условия для коррупции, а именно вмешательство государственного должностного лица в деятельность других должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте; оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении; использование государственным

должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной деятельностью; участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим которого он является, либо подчиненного и подконтрольного ему государственного органа, иной организации.

1 марта 2023 г. вступили в силу основные положения Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 232-З «Об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией». Претерпели также изменения и иные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в рассматриваемой сфере. В частности, усовершенствованы нормы Закона.

Так, скорректирована ст. 2 Закона «Правовое регулирование отношений в сфере борьбы с коррупцией», в которой указано, что отношения в сфере борьбы с коррупцией регулируются законодательством о борьбе с коррупцией, а также международными договорами Республики Беларусь. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, то применяются правила международного договора.

Также ст. 5 Закона «Система мер борьбы с коррупцией» скорректирована относительно использования института «публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов о борьбе с коррупцией» (ранее общественное (всенародное) обсуждение). Статья дополнена положением о том, что юридические лица должны не допускать в своей деятельности нарушения требований законодательства о борьбе с коррупцией, в том числе осуществления в любой форме от их имени или в их интересах подкупа государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Для повышения эффективности принимаемых антикоррупционных мер, формирования двусторонней связи субъектов взаимодействия в данном механизме усовершенствована норма ст. 10 Закона «Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией». Согласно ее содержанию государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, и государственные органы, участвующие в борьбе с коррупцией, в пределах своей компетенции информируют о выявленных ими деяниях, имеющих признаки правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, государственные органы, иные организации, в которых допущены эти правонарушения.

Так, государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, и государственные органы, участвующие в борьбе с коррупцией, в пределах своей компетенции информируют о выявленных ими деяниях, имеющих признаки правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционных правонарушений, совершенных:

лицом, занимающим должность, включенную в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь (Администрация Президента Республики Беларусь);

лицом, занимающим должность, включенную в кадровые реестры Совета Министров Республики Беларусь или иных государственных органов (соответственно Совет Министров Республики Беларусь или руководитель государственного органа, утвердивший соответствующий кадровый реестр).

В ст. 16 Закона определяется, что обязательство государственного должностного лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица дополнена новым положением о том, что в случае изменения служебного положения государственного должностного лица, которое повлияло на объем возложенных на него Законом ограничений, этим лицом дается новое обязательство. Не являются также нарушением ограничений, предусмотренных данной статьей:

принятие подарков, полученных при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимость каждого из которых не превышает двадцатикратного размера базовой величины на дату получения такого подарка, цветов;

получение имущества в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, если лицо, его получившее, уведомило в установленном законодательством порядке государственный орган, иную организацию, в котором (которой) оно проходит службу (работает), о получении такого имущества и безвозмездно сдало его.

Претерпела в Законе некоторые изменения ст. 21 «Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица». В частности, руководитель государственного органа, иной организации обязан уведомить в письменной форме вышестоящий государственный орган либо в случае отсутствия вышестоящего государственного органа лицо, назначившее его на должность, коллегиальный орган управления организации, либо в случае отсутствия коллегиального органа управления учредителя организации о возникновении у него конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. Вышестоящий государственный орган, лицо, назначившее руководителя государственного органа, иной организации на должность, коллегиальный орган управления организации, учредитель организации в случае получения уведомления обязаны незамедлительно принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В ст. 25 Закона «Правонарушения, создающие условия для конфликта» уточняются действия, которые также будут создавать условия для коррупции: вмешательство государственного должностного лица в деятельность других должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте.

Законодатель учел определенный правоприменительный опыт в вопросах декларирования доходов и имущества гражданами и уточнил обстоятельства, исключаяющие ответственность за нарушение данных норм, к которым относятся указание в декларации о доходах и имуществе:

неполных сведений о доходах, если размер доходов, не указанных в декларации о доходах и имуществе, не превышает 20 % общей суммы доходов, подлежащих обязательному декларированию (ранее этот предел составлял 10 %);

недостовверных сведений о размере доходов, если размер доходов, недостоверно указанный в декларации о доходах и имуществе, отклоняется от фактического размера доходов, подлежащих декларированию, не более чем на 20 % (ранее – не более 10 %).

В гл. 6 Закона рассматриваются вопросы установления ответственности юридических лиц. Согласно ст. 43 Закона расширены обязанности и ответственность руководителей государственных органов, иных организаций за непринятие мер по борьбе с коррупцией. Так, руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны не только принимать установленные Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией, но и меры, направленные на предупреждение и выявление нарушений законодательства о борьбе с коррупцией, устранение последствий, наступивших в результате таких нарушений, причин и условий, им способствующих.

На основании проведенного анализа антикоррупционного законодательства логично заключить о модернизации подходов в государственном управлении с учетом новых особых условий развития современного общества, изменений в построении взаимоотношений в системе человек – общество – государство, когда участники этих отношений выступают в определенных ситуациях в роли партнеров, а в ряде случаев стороны находятся в отношениях власти и подчинения.

В Республике Беларусь с учетом опасности коррупции как социального явления принимаются комплексные меры по противодействию ей. Так, 23 декабря 2022 г. в Республике Беларусь утверждена Стратегия борьбы с коррупцией. Такой формат предложен впервые и направлен на разрешение проблемы коррупции в современном обществе. В Стратегии подчеркивается факт того, что сегодня имеются необходимые инструменты борьбы с коррупцией. Вместе с тем явление носит стабильно-устойчивый характер при постоянной трансформации форм его реализации. Это свидетельствует о необходимости непрерывного купирования коррупционных проявлений на стадиях зарождения и формирования умысла лица, так как признание самой проблемы – залог ее успешного разрешения. Однако необходимы дальнейшие действия по ее нейтрализации. К таковым относится процесс совершенствования норм антикоррупционного законодательства.

Необходимо отметить, что внесенные в законодательство изменения направлены на совершенствование профилактического механизма противодействия коррупции, оптимизацию взаимодействия субъектов в названной сфере и являются следствием эволюционного пути развития правовой системы на основе учета современных потребностей государства, общества и граждан, при постоянной опоре на ценности и культурные традиции белорусского народа, исторических, геополитических, социально-

экономических особенностях государства. Обозначенный подход в развитии отечественной правовой системы закреплен в Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 «О Концепции правовой политики Республики Беларусь».

Для эффективного функционирования и дальнейшего совершенствования правовой системы (совокупность нормотворчества и его результатов, правоприменительной практики, правосознания, правовой культуры, обеспечивающих нормативно урегулированное развитие общественных отношений) в интересах белорусского государства, общества и граждан необходима постоянная кропотливая работа всех заинтересованных государственных органов по разъяснению норм данной системы. Важно отметить, что законодатель неслучайно закрепил среди мер общей профилактики правовое просвещение граждан (формирование и повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемые субъектами профилактики правонарушений в пределах своей компетенции).

Криминологами отмечено, что полноценность функционирования гражданского общества неотъемлемо связана с трансформацией и осознанием самим обществом и его членами, в частности, угрозы коррупции и ее негативных социальных последствий. В этой связи актуальным является вопрос о формировании и расчете индекса восприятия коррупции и анализе (оценке) отношения коррупции в обществе (методиках определения уровня коррупции).

Таким образом, в нашем государстве в настоящее время сформировалась определенная система организации борьбы с коррупцией, т. е. осуществляется антикоррупционная политическая деятельность, которая включает:

разработку, принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения;

разграничение между государственными органами их функций, полномочий и организацию взаимодействия по противодействию коррупции;

создание и обеспечение деятельности государственных и иных органов, включая специальные подразделения по борьбе с коррупцией;

образование на различных уровнях комиссий, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией, специальных информационно-аналитических и криминологических центров;

обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;

использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции;

наличие стандартов властного администрирования.

Вопросы для самоконтроля:

1. Раскройте понятие антикоррупционной политики государства. На каких принципах она функционирует?
2. Дайте общее понятие коррупции как социально-правового явления.

3. Опишите изменения антикоррупционного законодательства в Республике Беларусь.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск, Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. – 109 с.
2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : решение Всебелорус. нар. собр. от 25 апр. 2024 г. № 5. – Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. – 62 с. – (Правовая библиотека НЦПИ).
3. О борьбе с коррупцией : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 305-3. – Минск, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024.
4. Противодействие коррупции : учебное пособие / А. В. Башан [и др.] : под общ. ред. А.В. Башана ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2022. – 164 с.
5. Дегонский, С. Ю. Новеллы антикоррупционного законодательства в соотнесении с концепцией правовой политики Республики Беларусь / С. Ю. Дегонский, В. В. Стальбовский // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2023. – № 46. – С. 89–95.