

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ КАМПАНИИ ПО ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Электоральная кампания – один из важнейших механизмов, обеспечивающих государственное строительство и устойчивое общественное развитие. Свободные, справедливые и периодические выборы являются необходимым атрибутом современного демократического государства, важнейшей политической формой участия населения в управлении государственными и общественными делами, т. е. участия в осуществлении государственной власти.

В Республике Беларусь можно выделить следующие виды электоральных избирательных кампаний:

- выборы Президента Республики Беларусь;
- выборы депутатов Палаты представителей;
- выборы членов Совета Республики;
- выборы депутатов местных Советов депутатов.

Выборы Президента Республики Беларусь – одно из самых главных политических событий в жизни государства, определяющих перспективу развития государства на установленный промежуток времени.

Общие правовые нормы о порядке избрания Президента Республики Беларусь закреплены в Конституции Республики Беларусь. Детально порядок проведения выборов Президента урегулирован Избирательным кодексом Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 81 Конституции Президент избирается сроком на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и вступает в должность после принесения Присяги. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков.

Следует отметить, что в зарубежных странах встречаются различные сроки полномочий президентов. В целом, они составляют от трех до семи лет: четыре года в Латвии, США, шесть – в Мексике, России, Венесуэле, семь – в Италии. В конституциях зарубежных стран также по-разному регулируется вопрос возможности переизбрания одного и того же лица на президентский пост. Так, в Германии и США одно и то же лицо может быть избрано президентом только на два срока. В отдельных странах отсутствуют ограничения на переизбрание президентом одного и того же лица (Италия) либо, напротив, имеется запрет на переизбрание действующего президента (Мексика, Корея).

В ходе избирательной электоральной кампании Президента Республики Беларусь выделяются следующие обобщенные *стадии избирательного процесса*:

1. *Назначение выборов.* Выборы Президента Республики Беларусь – назначаются Палатой представителей не позднее чем за 5 месяцев и проводятся в воскресенье не позднее чем за 2 месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. В свою очередь выборы Президента Республики Беларусь проводились 9 сентября 2001 г., 19 марта 2006 г., 19 декабря 2010 г., 11 октября 2015 г. и 9 августа 2020 г. Следующие выборы Президента Республики Беларусь (седьмые) должны состояться не позднее 20 июля 2025 г.

2. *Образование участков для голосования.* Выборы Президента Республики Беларусь проводятся по единому избирательному округу, составляющему всю территорию Республики Беларусь.

Для проведения голосования и подсчета голосов по выборам Президента Республики Беларусь территория Республики Беларусь делится на участки для голосования (для не более 3 000 избирателей). Они могут быть образованы в санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других стационарных лечебно-профилактических учреждениях, а также в воинских частях.

Участки для голосования образуются не позднее чем за 45 дней до выборов исполкомами (в районах и городах) и местными администрациями (в районах городов).

Так, на выборах Президента Республики Беларусь в 2020 г. было образовано 5 767 участков для голосования, из них 231 – в санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других организациях здравоохранения; 13 – в воинских частях.

3. *Формирование избирательных комиссий.* Для проведения выборов Президента Республики Беларусь создаются избирательные комиссии. Проведение выборов организует Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь, которая является постоянно действующим органом, состоящим из двенадцати членов. Руководство комиссией осуществляет председатель комиссии и его заместитель, избираемые из числа членов комиссии. Все члены Центральной комиссии и ее председатель избираются на пять лет Всебелорусским народным собранием.

При выборах Президента в систему комиссий входят территориальные избирательные комиссии (областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного и районного подчинения), районные в городах и участковые избирательные комиссии.

4. *Составление списков избирателей.* Списки граждан, имеющих право участвовать в выборах составляются по каждому участку для

голосования и подписываются председателем и секретарем участковой комиссии. Соответствующие списки граждан, зарегистрированных на территории участков для голосования и имеющих право участвовать в выборах, составляются городскими, поселковыми, сельскими исполкомами и местными администрациями в районах городов. В воинских частях такие данные предоставляются командирами воинских частей, а в больницах, санаториях, домах отдыха и т. п. – руководителями указанных учреждений. Гражданин, имеющий право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, может быть включен в список только на одном участке для голосования.

Составленные списки представляются для ознакомления за 15 дней до выборов, а на участках для голосования, образованных в местах временного нахождения избирателей – за два дня до выборов.

На выборах Президента Республики Беларусь в 2020 г. общее число избирателей составило 6 904 646 человек.

5. Выдвижение и регистрация кандидатов. Главной особенностью электоральной кампании по выборам Президента Республики Беларусь является то, что после проведенного референдума в 2022 г. кардинально изменились конституционные требования к кандидатам в Президенты, порядок вступления в должность, срок и основания досрочного прекращения полномочий Президента. Так, в соответствии со ст. 80 Конституции Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества.

Тем самым ограничиваются возможности влияния иностранных государств на лицо, занимающее один из самых высоких постов в стране, и обеспечивается защита суверенитета Республики Беларусь, важнейшим политико-правовым выражением которого является независимое от внешнего влияния осуществление Президентом своих функций.

Выдвижение кандидатов в Президенты происходит единственным способом – гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 000 подписей избирателей.

Избиратель имеет право подписаться в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом в Президенты Республики Беларусь, только один раз. При этом количество кандидатов, в поддержку которых избиратель дает свою подпись, не ограничено.

Так, на выборах Президента в 2020 г. было зарегистрировано 7 кандидатов, в поддержку которых в общей сложности было собрано 2 684 844 подписей избирателей, из которых 1 939 572 – за выдвижение А. Г. Лукашенко.

6. *Предвыборная агитация.* Избирательный кодекс Республики Беларусь устанавливает следующие формы проведения предвыборной агитации для кандидатов в Президенты Республики Беларусь:

проведение встреч с избирателями на собраниях или в другой удобной для избирателей форме. В этих целях местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями определяют помещения для проведения таких встреч, а также для предвыборных собраний, организуемых избирателями;

изготовление агитационных материалов (плакатов, литовок, баннеров и т. п.);

использование средств массовой информации;

проведение массовых мероприятий. В этих целях местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями определяют места, в которых кандидаты могут проводить массовые мероприятия (собрания вне помещений, митинги, пикетирование). Порядок инициирования таких мероприятий носит уведомительный характер, мероприятия могут проводиться с 8 до 22 часов.

Правом на проведение предвыборной агитации обладают граждане Республики Беларусь, политические партии, общественные объединения, трудовые коллективы, доверенные лица кандидатов в Президенты Республики Беларусь.

Вместе с тем существует ряд ограничений при проведении предвыборной агитации:

в агитации не вправе принимать участие иностранные граждане и лица без гражданства;

в ходе агитации запрещается пропаганда войны, социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства, призывы к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь, оскорбления и клевета в отношении должностных лиц Республики Беларусь, кандидатов;

запрещаются призывы, направленные на срыв, перенос сроков или отмену выборов;

в ходе агитации запрещается подкуп избирателей путем передачи либо обещания передачи денег или материальных ценностей;

агитация в день выборов не допускается. Кроме того, в течение последних 5 дней до выборов не допускается опубликование, размещение в сети Интернет результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, прогнозом их результатов.

Финансирование агитационной кампании каждый кандидат осуществляет из собственного избирательного фонда, размер которого не должен превышать 10 000 базовых величин.

7. *Голосование и подведение итогов выборов.* Каждый избиратель может отдать свой голос на выборах тремя способами:

1) Досрочное голосование. Избиратель, не имеющий возможности в день выборов принять участие в голосовании, вправе проголосовать не ранее чем за пять дней до выборов. Официального подтверждения причин невозможности избирателя прийти в помещение для голосования в день выборов не требуется.

Новеллой действующего законодательства являются сроки досрочного голосования, которое проводится с 12 до 19 ч без перерыва в присутствии не менее двух членов участковой комиссии. На выборах Президента Республики Беларусь в 2020 г. таким правом воспользовались 41,7 % избирателей, включенных в списки.

2) Голосование в день выборов на участке для голосования. Проводится с 8 до 20 часов в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины или комнаты для тайного голосования, определены места выдачи бюллетеней и установлены ящики для голосования. Ящики устанавливаются так, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины или комнаты для тайного голосования и находились в поле зрения членов комиссии, наблюдателей и представителей средств массовой информации.

При заполнении бюллетеня не допускается присутствие кого бы то ни было, кроме голосующего, однако избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе пригласить в кабину или комнату для тайного голосования другое лицо по своему усмотрению, кроме членов избирательных комиссий, кандидатов в Президенты, их доверенных лиц и наблюдателей.

3) Голосование в день выборов по месту нахождения избирателя. В случае, когда избиратель по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам не может явиться на избирательный участок, он вправе устно или письменно обратиться в участковую избирательную комиссию с просьбой доставить переносной ящик для голосования по месту его нахождения. В этих целях в участковой комиссии должно быть

не более трех переносных ящиков для голосования. Голосование организуется не менее чем двумя членами участковой комиссии.

При подведении итогов выборов Президента принципиальное значение имеет количество избирателей, принявших участие в голосовании, так как выборы будут считаться состоявшимися только в случае, если в них приняло участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей.

Результативность выборов оценивается по количеству проголосовавших за кандидата. При выборах Президента применяется мажоритарная система абсолютного большинства, при которой кандидат будет избранным, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании.

Если ни один из кандидатов в Президенты Республики Беларусь не набрал необходимого количества голосов, то не позднее чем в двухнедельный срок по решению Центральной комиссии проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов.

Выборы во втором туре голосования считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины избирателей, включенных в список. Избранным считается кандидат в Президенты Республики Беларусь, получивший во втором туре голосования более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В истории суверенной Республики Беларусь проведение второго тура понадобилось единожды – во время первых президентских выборов в 1994 г. Тогда по итогам первого тура 23 июня 1994 г. наибольшее число голосов набрали кандидаты А. Г. Лукашенко (44,82 %) и В. Ф. Кебич (17,33 %). Во втором туре 10 июля 1994 г. абсолютное большинство голосов (80,34 %) получил А.Г. Лукашенко. В последующих кампаниях по выборам Президента победителю удавалось набрать абсолютное большинство голосов в первом туре.

Сообщение об итогах выборов Президента передается Центральной комиссией для обнародования (опубликования) не позднее чем через три дня с момента подписания протокола об итогах выборов.

Контроль за конституционностью выборов Президента осуществляет Президиум Всебелорусского народного собрания, который не позднее пяти дней со дня опубликования итогов вправе обратиться в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложением о даче заключения о конституционности проведения выборов.

Конституционный Суд Республики Беларусь, в свою очередь, должен дать соответствующее заключение в десятидневный срок. Установление неконституционности проведения выборов является

основанием для признания Центральной комиссией выборов недействительными и отмены ранее принятого решения об итогах выборов Президента Республики Беларусь.

Повторные выборы могут быть назначены в определенных ситуациях:

на выборах баллотировалось не более двух кандидатов – и ни один из них не был избран;

в случае выбытия всех кандидатов;

при признании выборов несостоявшимися или недействительными;

если второй тур не позволил определить победителя.

В таком случае происходит повторное выдвижение кандидатов в Президенты и все последующие стадии избирательного процесса.

Таким образом, на основании изложенного можно сделать вывод о том, что прошедший период электоральных кампаний по выборам Президента Республики Беларусь подтвердил эффективность, состоятельность и целесообразность функционирования института Президента, его ключевую роль во всех общественно-политических процессах, социально-экономическом развитии, укреплении суверенитета и независимости Республики Беларусь.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие виды электоральных кампаний существуют в Республике Беларусь?

2. Какие требования предъявляются к кандидатам в Президенты Республики Беларусь?

3. Назовите стадии электоральной кампании по выборам Президента Республики Беларусь.

4. Какая избирательная система применяется при выборах Президента Республики Беларусь? В каком случае необходимо проведение второго тура выборов?

Список использованных источников

1. Об итогах выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году // Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь. – URL: <https://rec.gov.by/files/2020/inf9.pdf>. (дата обращения: 15.10.2024).

2. Чуприс, О. И. Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь: олицетворение самобытности Основного Закона и обновленной государственности / О. И. Чуприс // Право. by. – 2022. – № 2. – С. 5–13.

3. Карпович, Н. А. Президент – Глава государства Республики Беларусь: развитие конституционно-правового статуса в нормах обновленной Конституции / Н. А. Карпович, О. И. Чуприс // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2022. – № 4. – С. 17–48.

4. Сведения об установлении количества избирателей, поставивших подписи в поддержку выдвижения кандидатом в Президенты Республики Беларусь : Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://rec.gov.by/files/2020/stat15.pdf>. – Дата доступа: 15.10.2024.

5. Сведения о ходе досрочного голосования : Центральная избирательная комиссия Республики Беларусь. – Режим доступа: https://rec.gov.by/files/2020/d_gol.pdf. – Дата доступа: 15.10.2024.