

## **КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Разрабатываемые на государственном уровне нормативные правовые и политические документы по обеспечению национальной безопасности (концепции, стратегии, законы) направлены на защиту национальных интересов. Современные концепции (Стратегии) национальной безопасности государств стали создаваться после Второй мировой войны. Каждая страна, утверждая стратегические документы по обеспечению национальной безопасности, обычно исходит из того факта, что безопасная среда, национальные интересы и цели, ресурсы и приоритеты по их использованию уникальны, однако их объединяет одно – защита собственных национальных интересов.

Разработка проблем безопасности в постсоветских странах началась довольно активно в конце 80-х – начале 90-х гг. Данное обстоятельство было связано с обретением государствами независимости, выявлением ими своих интересов, что свидетельствует о необходимости в собственных документах, определяющие систему защиты этих интересов. В 1995 г. Беларусь одной из первых на постсоветском пространстве приняла Концепцию национальной безопасности, которая стала одним из основополагающих документов нашего государства. По значимости этот документ уступает только Конституции Республики Беларусь.

**Концепция национальной безопасности Республики Беларусь** представляет собой совокупность официальных взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности страны.

Становление и оформление основных идей Концепции национальной безопасности Республики Беларусь происходило по мере редактирования и обновления этого документа. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5 (далее – Концепция), является четвертой по счету, поэтому ее правомерно рассматривать как результат совершенствования концептуализации взглядов на обеспечение национальной безопасности. При ее разработке Государственным секретариатом Совета безопасности совместно с другими государственными органами научным сообществом была проведена значительная работа, результатом которой стало обновление Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2010 г. практически на 70 %.

Ее новеллы заключаются в следующем:

усовершенствован базовый понятийный аппарат, устранены имевшиеся пробелы; впервые даны определения риска и вызова национальной безопасности, введено понятие «электорального суверенитета Республики Беларусь»;

актуализированы тенденции современного мира;

кардинально пересмотрена система индикаторов для оценки состояния национальной безопасности;

расширен спектр стратегических национальных интересов;

дополнены сферы безопасности (биобезопасность образовала самостоятельную сферу с учетом всех мировых сдвигов, которые вызывают современные биологические угрозы).

В Концепции впервые даны определения риска и вызова национальной безопасности, что позволяет более эффективно оценивать ее состояние и оперативно принимать меры реагирования. Под *вызовом национальной безопасности* понимается объективно формирующаяся опасность нанесения вреда национальным интересам Республики Беларусь, риском называют зарождающуюся опасность нанесения вреда национальным интересам Республики Беларусь, угроза определяется как реальная опасность национальным интересам.

Следует отметить, что понятие национальной безопасности дополнено целеустановкой на устойчивое развитие, движение вперед. В Концепции **национальная безопасность** определяется как состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее ее устойчивое развитие. Цель обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь заключается в достижении и поддержании такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

Можно без преувеличения сказать, что это Концепция развития, в которой закреплён один из основополагающих принципов – безопасность через развитие. Контент-анализ содержания документа показал, что инновации в различных интерпретациях упоминаются около 20 раз. В Концепции закреплён один из новых принципов – ориентация на развитие, на динамику, отсутствие статики, поэтому именно развитие будет необходимым драйвером для повышения благосостояния граждан Республики Беларусь и развития страны.

В Концепции на основе комплексного анализа определены основные тенденции современного мира на новом историческом этапе, которые характеризуются глобальной геополитической напряженностью, обусловленной процессами разрушения сложившегося мирового порядка. Формирование многополярной модели мироустройства осложняется возникновением конфликтов интересов, борьбой за природные ресурсы и переделом сфер влияния основных центров силы. Международные организации по обеспечению безопасности разбалансированы, не обеспечивают стратегическую стабильность, а существующие механизмы реагирования неэффективны перед новыми вызовами и угрозами. В целом ситуация в мире и перспективы ее развития характеризуются высоким уровнем опасностей, неопределенностью, трудно прогнозируемыми последствиями.

Как отметил Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко в своем выступлении на заседании седьмого Всебелорусского народного собрания, *«Мир уже изменился. И не так, как мечтали за океаном. Но чего они хотят? На что рассчитывают? Послушайте внимательно, может, вы согласитесь со мной. США, предприняв резвую атаку на всех неугодных одновременно («ось зла» вы знаете – от Беларуси до Северной Кореи, включая Россию, Китай, Иран и другие), так вот, предприняв эту атаку на всех, поняли, что допустили ошибку, объединив непослушную Россию и главного врага для них – Китай».*

С учетом перечисленных выше тенденций в Концепции определены роль и место Беларуси в современном мире. Наша республика рассматривается как состоявшееся, независимое, суверенное и миролюбивое государство, которое в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права, всемерно укрепляет систему коллективной безопасности.

В Концепции сформулированы стратегические национальные интересы, а также национальные интересы в основных сферах жизнедеятельности, дана характеристика состояния национальной безопасности. В целом следует отметить, что в Беларуси сформированы и совершенствуются необходимые условия и возможности для предотвращения и нейтрализации различных угроз национальной безопасности. Система обеспечения национальной безопасности адаптирована под реалии обстановки, функционирует устойчиво и обеспечивает решение стоящих перед ней задач. Также в Концепции дается анализ состояния национальной безопасности в каждой сфере, обобщены угрозы и их источники, выявлены основные направления нейтрализации внутренних угроз и защита от внешних угроз национальной безопасности.

Национальные интересы представляют собой осознание и выражение потребностей народа, а также тесно связаны с условиями жизни людей, их нуждами. В политике и практике государственного управления этим нуждам и потребностям придают форму целей. Защита национальных интересов Республики Беларусь является основополагающим ядром, основным элементом, собственно определившим необходимость создания Концепции. В практике государственного управления национальные интересы имеют вид осознанных, официально выраженных объективных потребностей, последовательная реализация и защита которых обеспечивают устойчивое существование и прогрессивное развитие государств.

**Национальные интересы** – совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права и свободы, высокое качество жизни граждан, согласие в обществе, незыблемые устои народовластия и правового

государства, его независимость, территориальную целостность и суверенитет.

В Концепции национальные интересы включают в себя стратегические, без которых невозможно само существование суверенного государства, и основные, которые распределены по сферам национальной безопасности.

**Стратегическими национальными интересами Республики Беларусь являются:**

обеспечение независимости, территориальной целостности и суверенитета, незыблемости конституционного строя и идеологии белорусского государства;

всемерная защита народа Беларуси как уникальной исторической общности и единственного источника государственной власти;

сохранение самобытности, укрепление духовно-нравственных ценностей белорусского народа, развитие современного культурного пространства страны, защита исторической памяти;

всесторонняя защита и сбережение института традиционной семьи как союза между женщиной и мужчиной по рождению;

патриотическое воспитание граждан, сохранение традиционных семейных ценностей, преемственности поколений;

устойчивое социально-экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики;

совершенствование научно-технологического и образовательного потенциалов;

благополучие граждан, создание комфортных условий для жизнедеятельности и развития личностного потенциала.

Концепция выделяет **9 сфер** национальной безопасности: *политическую, экономическую, научно-технологическую, социальную, демографическую, информационную, военную, экологическую, а также новую – биологическую. Биологическая безопасность* определяется в Концепции как состояние защищенности населения, животных и растений, окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, при котором обеспечивается допустимый уровень биологического риска.

Появление этой сферы объясняется последними событиями, в том числе пандемией и ее влиянием на политическую систему и экономику Республики Беларусь. При этом учитывали также проведение специальной военной операции и выявление биологических лабораторий, организованных под эгидой США, на территории Украины и других постсоветских стран. В связи с этим биологическая сфера выделена как отдельная сфера национальной безопасности, по которой разложены источники угрозы и выработаны контрмеры реагирования.

Разработка концепции основывалась на учете всего комплекса угроз национальной безопасности, а именно: условий и факторов, негативно воздействующих на прогрессивное развитие страны, препятствующих или исключающих возможность реализации национальных интересов.

В Концепции реализуется гибкий подход к анализу факторов, неблагоприятных для национальной безопасности. Для этого используются такие категории, как риск, вызов и угроза:

**угроза национальной безопасности – реально существующая опасность нанесения вреда национальным интересам Республики Беларусь;**

**вызов национальной безопасности – объективно формирующаяся опасность нанесения вреда национальным интересам Республики Беларусь;**

**риск для национальной безопасности – зарождающаяся опасность нанесения вреда национальным интересам Республики Беларусь.**

Следует отметить, что построение концепции национальной безопасности базируется на методологических подходах, включая все ее составляющие в качестве элементов, что обеспечивает:

выявление и формулирование национальных интересов;

определение объектов защиты;

выявление угроз и субъектов угроз безопасности в современных условиях;

выявление субъектов, чья деятельность наносит ущерб жизненно важным интересам личности, общества и государства (субъекты угроз-действий), или угроз-процессов и угроз-факторов;

определение признаков, свидетельствующих о совершении действий, наносящих ущерб национальным интересам;

определение основных факторов и условий, складывающихся в сфере обеспечения национальной безопасности;

анализ особенностей и механизмов нанесения (возможного нанесения) ущерба национальным интересам;

определение компетенции и взаимоотношений органов, осуществляющих деятельность по обеспечению национальной безопасности;

формирование системы мер по реализации национальных интересов;

деятельность по противодействию угрозам и локализации их последствий.

Обеспечение национальной безопасности представляет собой деятельность субъектов системы обеспечения национальной безопасности по защите личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, реализации национальных интересов, созданию необходимых условий для устойчивого развития Республики Беларусь.

**Система обеспечения национальной безопасности** представляет собой совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения национальной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь и обеспечению безопасности личности, общества и государства.

**Президент Республики Беларусь** осуществляет общее руководство системой обеспечения национальной безопасности путем реализации своих полномочий в этой сфере как непосредственно, так и через Совет

Безопасности Республики Беларусь и его рабочий орган – Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, а также через Совет Министров Республики Беларусь.

**Всебелорусское народное собрание** на основании стратегических направлений развития общества и государства утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, осуществляет в соответствии с законодательством иные полномочия, касающиеся обеспечения национальной безопасности.

**Национальное собрание Республики Беларусь** принимает законы в сфере обеспечения национальной безопасности.

**Совет Безопасности Республики Беларусь** рассматривает вопросы внутренней и внешней политики Республики Беларусь, затрагивающие интересы национальной безопасности, принимает по ним решения, в том числе определяет государственные органы, ответственные за обеспечение национальной безопасности в основных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства, и пороговые значения индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности, организует эффективное функционирование системы обеспечения национальной безопасности.

**Совет Министров Республики Беларусь** в пределах своей компетенции разрабатывает конкретные меры по обеспечению национальной безопасности, организует и контролирует их реализацию.

**Государственные органы**, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, и республиканские органы государственного управления, подчиненные Правительству Республики Беларусь, в соответствии с их компетенцией реализуют меры, направленные на решение задач обеспечения национальной безопасности, поддерживают в состоянии готовности к применению имеющиеся силы и средства.

**Органы прокуратуры** осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями в области обеспечения национальной безопасности, координируют правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельность по профилактике правонарушений в области обеспечения национальной безопасности.

**Суды** осуществляют правосудие по делам, затрагивающим вопросы обеспечения национальной безопасности.

**Комитет государственного контроля** осуществляет государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением актов Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения, а также по иным вопросам в соответствии с законами и решениями Президента Республики Беларусь в области обеспечения национальной безопасности;

**Органы местного управления и самоуправления** обеспечивают решение задач в сфере обеспечения национальной безопасности, отнесенных законодательством к их компетенции.

Для решения задач обеспечения национальной безопасности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь создаются **силы обеспечения национальной безопасности**, в состав которых входят Вооруженные Силы, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, внутренние войска Министерства внутренних дел, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования Республики Беларусь, Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз, органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований, таможенные органы, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, орган финансового мониторинга, подразделения (службы) иных государственных органов, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте, безопасность связи, информации и др.

Таким образом, в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь выделено **то, что защищаем** (национальные интересы), **от чего защищаем** (угрозы), **как защищаем** (направления нейтрализации) и **кто защищает** (система обеспечения национальной безопасности).

Концепции национальной безопасности Республики Беларусь принадлежит главенствующая роль в определении единых подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности, она также составляет методологическую основу для разработки аналогичных документов стратегического планирования.

#### *Список использованных источников*

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Решение Всебелорусского народного собрания, 25 апреля 2024 г., № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство

Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

2. Выступление Президента Беларуси Александра Лукашенко на заседании седьмого Всебелорусского народного собрания // president.gov.by.

– URL: <https://president.gov.by/ru/events/vystuplenie-na-zasedanii-vii-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya> / (дата обращения: 12.10.2024).